

П А М Я Т К А

«Конфликт интересов в сфере закупок»

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) среди основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции предусмотрено обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Отношения в области обеспечения государственных и муниципальных нужд регулирует Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В целях предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок в качестве требования к участнику закупки предусматривается отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (пункт 9 часть 1 статья 31 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с Законом № 44-ФЗ под конфликтом интересов понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий:

1) состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки;

2) являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

ВАЖНО!!! Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Законом № 44-ФЗ не регламентирован порядок урегулирования конфликтной ситуации, предусмотрена только замена члена комиссии по осуществлению закупок в случае возникновения конфликта интересов (часть 6 статьи 39 Закона № 44-ФЗ).

В Законе № 44-ФЗ предусмотрен ряд положений, направленных на противодействие коррупции:

✍ установлен запрет на включение в состав закупочной комиссии определенных лиц. Так, членами комиссии не могут быть (часть 6 статьи 39 Закона № 44-ФЗ):

эксперты, оценивающие извещение, документацию о закупке (если ее наличие предусмотрено Законом № 44-ФЗ), конкурсные заявки;

лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки, например, ее участники;

участники (акционеры) организаций, подавших заявки на участие в закупке, члены их органов управления, кредиторы участников закупки;

должностные лица органов контроля, осуществляющие контроль в сфере закупок;

✍ установлено требование к участникам закупки об отсутствии конфликта интересов между ними и заказчиком. Так, должностное лицо заказчика (руководитель, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (например, отец, дочь, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика (усыновитель этого должностного лица заказчика), не должны являться (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ):

- участником закупки;
- руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации - участника закупки;
- единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица - участника закупки. Выгодоприобретателем является физическое лицо, напрямую или косвенно (например, через юридическое лицо) владеющее более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества или долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

✍ предусмотрена возможность оспорить действительность контракта в суде при наличии личной заинтересованности руководителя заказчика, члена комиссии, контрактного управляющего или руководителя контрактной службы. Она

заключается в возможности получения этими лицами выгоды не только для себя, но и для третьих лиц (часть 22 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);

✉ установлен запрет на участие в закупках физических лиц с непогашенной или неснятой судимостью за определенные преступления, а также юридических лиц, в которых такие физические лица являются руководителями, членами коллегиального исполнительного органа, лицами, исполняющими функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера. К данным лицам не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которая связана с поставкой товаров (работ, услуг), являющихся объектом закупки, и административное наказание в виде дисквалификации. Также к закупкам не допускаются юридические лица, которые в течение двух лет до подачи заявки привлекались к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ (подпункты 7, 7.1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);

✉ предусмотрен механизм раскрытия информации обо всех субподрядчиках для крупных контрактов (части 23, 24 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);

✉ предусмотрено право Правительства Российской Федерации определить случаи, когда проверка соответствия поставленного товара условиям контракта проводится исключительно сторонними экспертами (экспертными организациями) (часть 4.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ);

✉ предусмотрено общественное обсуждение отдельных закупок (статья 20 Закона № 44-ФЗ);

✉ предусмотрены различные механизмы контроля за закупочной деятельностью, в том числе общественный контроль (статьи 99 - 102 Закона № 44-ФЗ);

✉ установлены требования к экспертам, экспертным организациям. Так, к проведению экспертизы нельзя допускать (часть 2 статьи 41 Закона № 44-ФЗ):

- должностных лиц либо работников заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя), а также бывших должностных лиц либо работников, которые были таковыми не менее чем за два года до проведения экспертизы;
- физических лиц, имеющих имущественные интересы в заключении контракта;
- супругов, родителей, детей, дедушек, бабушек, внуков, братьев, сестер, усыновителей или усыновленных руководителя заказчика, членов закупочной комиссии, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего, должностных лиц или работников поставщика (подрядчика, исполнителя);
- юридических лиц, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем 20% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;
- физических или юридических лиц, на которых заказчик либо поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо или косвенно может оказывать влияние;

✉ установлен запрет на участие специализированной организации в закупке, в рамках которой она осуществляет функции такой организации согласно части 1 статьи 40 Закона № 44-ФЗ (часть 5 статьи 40 Закона № 44-ФЗ).

Сфера закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд является одной из наиболее коррупциогенных областей. Это связано с высокими финансовыми потоками и значительными объемами государственных средств, которые проходят через данную систему.

Основные коррупционные риски и нарушения в этой сфере включают:

Выполнение государственного контракта аффилированными лицами заказчика: когда контракт заключается с компаниями, связанными с должностными лицами, что создает условия для злоупотребления полномочиями.

Бесконкурсные закупки: приобретение товаров, работ и услуг без проведения конкурсных процедур, что ограничивает прозрачность и возможность участия других компаний.

Необоснованное завышение цен: искусственное завышение стоимости приобретаемых товаров или услуг, что ведет к необоснованным расходам бюджетных средств.

Нарушение критериев оценки заявок: применение не предусмотренных конкурсной документацией критериев при оценке и сопоставлении заявок участников конкурсов.

Участие заинтересованных лиц в конкурсных комиссиях: включение в состав комиссий лиц, имеющих личную заинтересованность в результатах конкурсов или находящихся под влиянием участников.

Аффилированность:
систематическое
злоупотребление должностными
полномочиями для создания
благоприятных условий для
собственного бизнеса или
третьих лиц

Ограничение конкуренции:
создание препятствий для участия
в конкурсных процедурах,
включая использование фирм-
однодневок и завышение
стоимости работ

**Основные
способы
злоупотреблений:**

Картельные сговоры:
заключение соглашений между
участниками торгов для
ограничения конкуренции и
обеспечения победы заранее
определенному участнику

**Фиктивное финансовое
обеспечение:** предоставление
поддельных банковских гарантий
и других документов для участия
в конкурсах



Круг лиц, при взаимодействии с которыми может возникнуть конфликт интересов при осуществлении закупок

Близкие родственники по прямой восходящей и нисходящей линии:
супруг/супруга
родители
дети
бабушки/дедушки
и
внуки

Полнородные и неполнородные родственники:
братья и сестры
(двоюродные, неполнородные, сводные)

Лица, с которыми служащий связан корпоративными и иными близкими отношениями
(Корпоративные отношения – отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими; иные близкие отношения, например, сожительство, дружба, деловое партнерство в прошлом и т.п.)

Действия, которые могут быть квалифицированы как коррупционные, характеризуются следующими особенностями

	✓ совершаются должностными лицами, наделенными полномочиями в сфере закупок
	✓ совершаются благодаря служебному положению и полномочиями должностного лица
	✓ направлены на получение личной выгоды должностным лицом
	✓ выполняются в интересах лица, предлагающего должностному лицу предоставление той или иной формы вознаграждения
	✓ выполняются должностным лицом умышленно
	✓ нарушают законные интересы государства

Типовые ситуации конфликта интересов при осуществлении закупок, содержащиеся в Обзорах практики правоприменения в сфере конфликта интересов, размещенные на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- ✉ в закупочных процедурах участвует близкий родственник субъекта закупки;
- ✉ субъект закупки (его близкий родственник) является соучредителем организации-участника закупочных процедур или имеет долю в ее капитале;
- ✉ субъект закупки ранее осуществлял трудовую деятельность в организации-участнике закупочных процедур;
- ✉ лицо, являвшееся субъектом закупки в ранее осуществленной закупке, в настоящее время выполняет трудовую деятельность в организации-участнике закупочных процедур;
- ✉ лицо, ранее исполнявшее функции контроля и надзора в отношении организации-участника закупочных процедур, сейчас осуществляет в ней трудовую деятельность;
- ✉ субъект закупки осуществляет предварительное «неформальное взаимодействие» с целью определения благоприятных критериев закупки для протежируемой организации-участника;
- ✉ заключение контракта с единственным поставщиком при наличии конкурентного рынка;
- ✉ заказчик, зная, что работы не были выполнены в полном объеме или были выполнены некачественно, подписывает акты приемки работ у «лояльного»

исполнителя. После этого заказчик проводит новую закупку, предметом которой фактически является устранение дефектов, выявленных в рамках предыдущего контракта.

При возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, служащий обязан в письменной форме представить уведомление представителю нанимателя, как только ему станет об этом известно, по форме, утвержденной Указом Главы Республики Коми от 19 февраля 2016 г. № 22 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Коми, государственными гражданскими служащими Республики Коми о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые Указы Главы Республики Коми».

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов:

ОТВОД ИЛИ САМООТВОД ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА (самоотвод может быть заявлен, например, если служащий является членом комиссии по осуществлению закупок, при этом взаимодействие служащего с организацией-участницей закупки (индивидуальным предпринимателем) может привести к возникновению конфликта интересов)

ИЗМЕНЕНИЕ ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦА, ЯВЛЯЮЩЕГОСЯ СТОРОНОЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ (такое изменение может состоять в делегировании функций служащего, в отношении которого производятся процедуры урегулирования конфликта интересов, другому служащему; ограничении допуска к соответствующим сведениям, если выполнение обязанностей служащего связано с их использованием; изменении его должностного регламента, отстранении от участия в комиссиях, рабочих группах, иных коллегиальных органах)

ОТКАЗ ОТ ВЫГОДЫ, СТАВШЕЙ ПРИЧИНОЙ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ (например, служащий получает бесплатные услуги, скидки от организаций, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. Служащему следует отказаться от таких выгод вне зависимости от их размера)

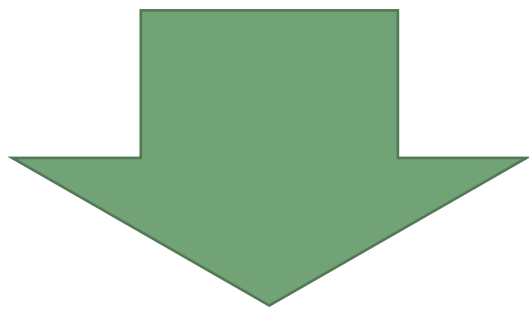
НЕПРИНЯТИЕ служащим, являющимся стороной конфликта интересов, **МЕР** по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим его **УВОЛЬНЕНИЕ** с государственной гражданской службы **В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ**

(часть 6 статьи 11 Закона № 273-ФЗ;
часть 3.2 статьи 19 Федерального закона
от 27 июля 2004 № 79-ФЗ «О государственной
гражданской службе Российской Федерации»)

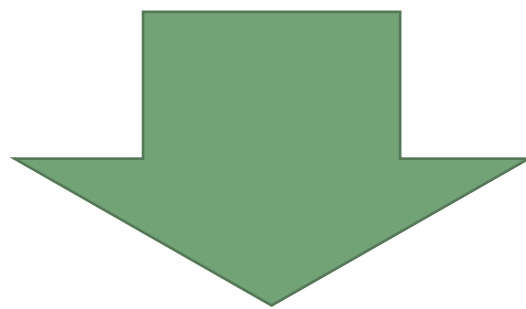
Работа, направленная на выявление личной заинтересованности, лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в государственном органе, должна осуществляться с учетом фактических возможностей государственного органа

Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «По проведению в федеральных государственных органах, в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральными законами от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, работы направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «По выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд».



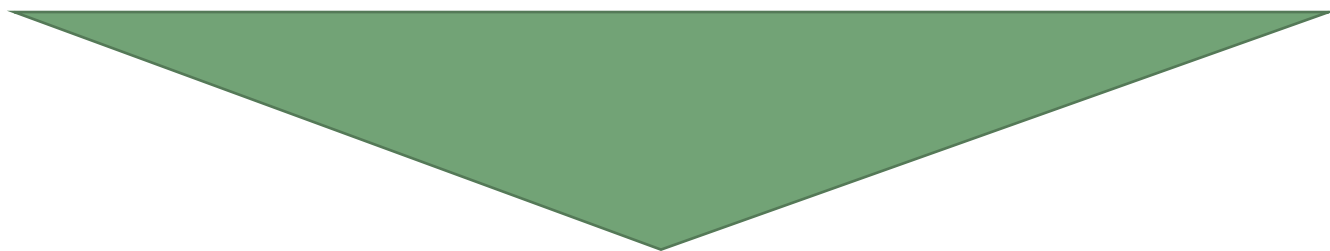
**Общие
профилактические
мероприятия**



**Аналитические
мероприятия**

Определение перечня лиц в целях профилактики

- ➡ руководитель заказчика;
- ➡ члены коллегиального органа по осуществлению закупок;
- ➡ должностные лица контрактной службы или контрактный управляющий;
- ➡ служащие, заинтересованные в осуществлении закупки;
- ➡ иные лица, участвующие в осуществлении закупок.



Включение в перечень декларантов

Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций.

Общие профилактические мероприятия

1. Повышение квалификации лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений.
2. Налаживание оптимальной коммуникаций в государственном органе (рабочий порядок (телефонная связь, электронная почта, и пр.), официальный порядок (служебная переписка), участие в открытых процедурных мероприятиях, иные способы).
3. Ежегодные консультативно-методические совещания.
4. Подготовка типовых ситуаций личной заинтересованности в закупках.
5. Ежегодная добровольная оценка знаний служащих.
6. Информирование служащих о практике привлечения к ответственности.

Аналитические мероприятия

Определение критериев выбора закупок для анализа лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений

→ размер начальной (максимальной) цены контракта, цена контракта с единственным поставщиком, начальная сумма одной единицы;

→ коррупционная емкость сферы;

→ частота заключения контракта с одним и тем же лицом;

→ иные аспекты.

- 
1. Анализ всех заинтересованных служащих и всех участников закупки.
 2. Анализ всех заинтересованных служащих и всех поставщиков.
 3. Выборочный анализ заинтересованных служащих и участников закупки с учетом критериев.
 4. Выборочный анализ заинтересованных служащих и поставщиков с учетом критериев.
 5. Выборочный анализ заинтересованных служащих и поставщиков на основании поступившей информации.
 6. Иные основания.

Источники внешней информации

- ➔ информация уполномоченных органов;
- ➔ письма физических и юридических лиц, связанных с закупочной деятельности;
- ➔ «горячая линия», личный прием, специальная электронная почта.

При необходимости организовать проверку соблюдения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Коми, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции

Внутренние источники информации

Формирование профиля служащего
(письмо Администрации Главы Республики Коми
от 12 ноября 2019 г. № 3697-03-1-19)

Трудовая книжка
(конфликт
интересов «на
входе»)

Анкета при
поступлении /
карточка
работника

Декларация;
сведения о
социальных сетях

Ежегодное
добровольное
декларирование
по конфликту
интересов

Журнал
посещений
государственного
органа

Реестр
заключенных
контрактов

Реестр
контрагентов

Иные источники